

SUMARIO

	<u>Página</u>
Abreviaturas	9
Sumario	11
Introducción	21
Capítulo primero. Fuentes de la contratación local. Ambito del R.C.L.	
I. <i>Las fuentes del Derecho de la contratación local</i>	25
II. <i>El ámbito de aplicación del Reglamento de Contratación de las Corporaciones Locales</i>	28
Capítulo segundo. Contrato administrativo y contratación.	
I. <i>Planteamiento de la cuestión</i>	31
II. <i>El contrato civil celebrado por la Administración Pública</i>	40
III. <i>El problema en el R.C.E. y en el derecho posterior</i>	49
IV. <i>Conclusiones</i>	55
Capítulo tercero. Requisitos de los contratos.	
I. <i>Requisitos subjetivos</i>	59
1. La competencia de la Administración desde el punto de vista funcional	59
A) En el Reglamento de 1953	59
B) En el Real Decreto 3046/1977	60
C) El proyecto de Ley de Bases de A.L.	61
D) La O.M. de 12 de noviembre de 1981	62
2. La competencia de la Administración desde el punto de vista territorial	63
3. Capacidad de los particulares	63
A) Legislación actual local	63
a) Condiciones civiles	63
b) Condiciones administrativas	63
B) La adaptación a la Ley de Contratos del Estado .	65
C) El Registro de Contratistas	68
D) Efectos del contrato concluido con un incapaz .	74
4. La voluntad administrativa	75

	<u>Página</u>
A) La integración de la voluntad administrativa . . .	75
B) Efectos del contrato concluido por órgano administrativo incompetente o no habilitado para ello. . .	76
II. <i>Requisitos objetivos</i>	80
1. Esfera local	80
2. Esfera central	81
3. Supuestos concretos	82
A) Adquisición y venta de inmuebles	82
B) La transacción y el arbitraje	83
C) La delimitación de los artículos 2 y 3 L.C.E.	84
III. <i>El elemento causal</i>	86
 Capítulo cuarto. La preparación del contrato.	
Preliminar. <i>Las clases de contrato desde el punto de vista material. El contrato de obras como contrato-tipo</i>	89
I. <i>El proyecto. El pliego de condiciones técnicas</i>	90
1. Esfera local	90
2. Esfera central	90
3. La adaptación a la L.C.E.	92
A) Introducción	92
B) El anteproyecto	93
C) Las menciones del proyecto	94
D) La memoria	95
E) Los planos	96
F) Materiales. Medición. Valoración. Recepción	96
G) Costes	96
H) Presupuesto	97
I) Programa	97
J) Proyectos menores	98
K) Oficinas de Supervisión de Proyectos	98
L) Aprobación del proyecto	99
LI) Provisión para mayor importe	99
II. <i>Los pliegos de condiciones legales</i>	100
1. Esfera local	100
2. Esfera central	104
3. La adaptación a la L.C.E.	105
III. <i>Las fases posteriores a la aprobación del proyecto y de los pliegos hasta la apertura del procedimiento de adjudicación</i>	108
 Capítulo quinto. Las clases de expediente desde el punto de vista de la urgencia.	

	<u>Página</u>
I. <i>Esfera local</i>	117
II. <i>Esfera central</i>	117
1. La tramitación urgente	118
2. La tramitación excepcional	119
III. <i>El problema tras la adaptación</i>	120
1. Planteamiento	120
2. Regulación en la legislación de contratos	120
IV. <i>La actuación del Alcalde en supuestos excepcionales</i> ..	122
1. Planteamiento	122
2. El control de esta actuación	124
3. Conclusión	128
Capítulo sexto. El contrato de obras. Las formas de designación de la persona del contratista.	
I. <i>La publicidad de la licitación</i>	131
1. Esfera local	132
A) Los anuncios	132
a) Anuncio de los pliegos	132
b) Anuncio de la licitación	134
B) Efectos de la publicación del anuncio	135
C) El problema del anuncio defectuoso	136
D) La anulación y la modificación del anuncio	136
E) Los defectos formales en la publicidad de las licitaciones	136
2. Esfera central	141
3. La adaptación de la contratación local al derecho para la esfera central	141
II. <i>La subasta y las excepciones a la misma</i>	143
1. Esfera local	144
A) La subasta	144
B) El tanteo	145
C) El concurso	146
2. Esfera central	147
3. Derecho actual en la esfera local	152
III. <i>La adhesión</i>	156
1. Concepto de la propuesta	156
2. Los problemas de la inalterabilidad y la irreiterabilidad de la propuesta	157
3. Derecho actual en la esfera local	158
A) Plazo	158
B) Personalidad	159
C) Admisibilidad	160

	<u>Página</u>
D) Admisión	160
E) La proposición defectuosa	161
F) La propuesta hecha por correo	162
4. El derecho local tras la adaptación	163
IV. <i>La licitación</i>	165
1. Constitución de la mesa	165
A) Esfera local	165
B) Esfera central	166
2. La actuación de la mesa desde su constitución hasta la adjudicación provisional	166
A) Esfera local	167
a) En la subasta	167
b) En el concurso-subasta	169
c) En el concurso	170
B) Esfera central	171
a) En la subasta	171
b) En el concurso-subasta	172
c) En el concurso	172
C) La Constitución y actuación de la mesa tras la adaptación	173
V. <i>La adjudicación provisional</i>	175
1. El régimen actual	175
2. La adjudicación provisional tras la adaptación	179
VI. <i>El acta</i>	179
1. Concepto	179
2. Contenido del acta	180
VII. <i>La adjudicación definitiva</i>	181
1. Derecho actual en ambas esferas	181
A) Naturaleza	181
B) Efectos	183
C) Potestades del órgano decisor	183
D) Plazos	184
2. La adjudicación definitiva tras la adaptación	186
VIII. <i>Especialidades que ofrecen los supuestos de no aplica- ción del sistema de subasta</i>	187
1. El concurso-subasta	187
2. El concurso	188
3. La contratación directa	189
 Capítulo séptimo. El contrato de obras. La formalización.	
I. <i>La publicidad final</i>	193
II. <i>La formalización del contrato</i>	195

	<u>Página</u>
1. Introducción	195
2. Regulación en ambas esferas	195
A) Esfera local	195
B) Esfera central	196
C) Contenido del documento	197
3. Efectos de la falta de formalización	198
4. La formalización del contrato tras la adaptación ...	203
Capítulo octavo. El contrato de obras. La ejecución.	
I. <i>La ejecución propiamente dicha</i>	207
1. Esfera local	207
A) Introducción	207
B) El tiempo de la ejecución	208
C) La teoría de los riesgos. Las cláusulas de exone- ración	208
D) La cesión del contrato	211
2. Esfera central	211
A) El modo de actuación	212
B) El tiempo de la ejecución	212
C) La teoría de los riesgos. Las cláusulas de exone- ración	216
D) El quantum de la ejecución	221
E) La cesión del contrato y el subcontrato	229
3. La ejecución tras la adaptación	230
A) El replanteo. El programa de trabajo	231
B) La ejecución	233
C) La teoría de los riesgos	235
D) La teoría de los riesgos. Casos particulares	236
E) El cumplimiento de los plazos	236
F) Abonos al contratista	238
G) La cesión del contrato	244
H) El subcontrato	244
I) Las prerrogativas de la Administración	245
II. <i>La interpretación del contrato</i>	246
Capítulo noveno. La realización directa de obras por la Admi- nistración.	
I. <i>Planteamiento</i>	251
II. <i>El doble principio de desconfianza frente a la actuación directa</i>	252
III. <i>El derecho positivo</i>	252
1. Esfera local	252

	<u>Página</u>
2. Esfera central	253
A) La contratación directa	253
B) La actuación directa	254
C) La regulación de fondo en el Reglamento General de Contratación del Estado	256
D) Naturaleza jurídica del contrato de "colaboración"	257
3. La adaptación del derecho central	260

Capítulo décimo. El contrato de prestación de servicios.

I. <i>El contrato de prestación de servicios en general</i>	263
1. Introducción	263
2. Normas reguladoras	264
3. Formas de gestión	265
4. Tramitación	265
5. Formas de adjudicación	266
6. Formalización	267
7. La ejecución del contrato de servicios	268
A) La concesión del contrato y el subcontrato de servicios	269
II. <i>La empresa mixta</i>	270
1. Sociedad mixta de responsabilidad limitada	277
2. Empresa mixta en forma de sociedad anónima	278
3. Empresa mixta en forma de sociedad en comandita	280
III. <i>El contrato de arrendamiento como especie del de servicios</i>	281
IV. <i>El contrato de concesión</i>	282
1. Naturaleza jurídica	282
2. Causas de la concesión	283
3. Clases de concesión	285
4. Régimen de la concesión de obras y servicios públicos	286
A) Relaciones que nacen de la situación reglamentaria	286
B) Relaciones que nacen de la situación contractual	286
C) Relaciones entre la Administración y el público	287
D) Régimen de la concesión debida a iniciativa privada	287
E) Expiración de la concesión de servicios	287
F) El problema de las causas de exoneración en el contrato de prestación de servicios	288

Capítulo undécimo. El contrato de suministros.

I. <i>Introducción</i>	297
II. <i>Regulación</i>	298
1. <i>Ambito del contrato de suministro</i>	298
2. <i>Fuentes</i>	300
3. <i>Tramitación</i>	301
4. <i>Formas de adjudicación</i>	304
5. <i>Las Juntas de Compras</i>	305
6. <i>Formalización</i>	306
7. <i>Efectos</i>	308
A) <i>Ejecución normal del contrato</i>	308
B) <i>La teoría de los riesgos</i>	309
C) <i>La cesión del contrato</i>	311

Capítulo duodécimo. Las modificaciones de los contratos de obras, de servicios o de suministros.

<i>Introducción</i>	315
I. <i>Esfera local</i>	317
1. <i>Regla general</i>	317
2. <i>Excepciones en interés del contratista. La revisión de precios</i>	317
3. <i>Excepciones en interés de la Administración. El "ius variandi"</i>	321
4. <i>El "factum principis"</i>	326
5. <i>La teoría de la imprevisión</i>	326
II. <i>Esfera central</i>	326
1. <i>Excepciones en interés del contratista</i>	326
2. <i>Excepciones en interés de la Administración. El "ius variandi"</i>	336
3. <i>El "factum principis"</i>	340
4. <i>La teoría de la imprevisión</i>	341
III. <i>La situación tras la adaptación</i>	372
IV. <i>Crítica</i>	379
V. <i>El ius variandi en el contrato de concesión</i>	380

Capítulo decimotercero. La extinción de los contratos de obras, de servicios y de suministros.

I. <i>Los problemas del cumplimiento y del incumplimiento</i> ..	381
1. <i>Esfera local</i>	381
A) <i>Extinción normal</i>	381
B) <i>Extinción anormal</i>	382
2. <i>Esfera central</i>	387

	<u>Página</u>
A) Contrato de obras	387
a) El cumplimiento normal	387
b) Extinción anormal del contrato de obras. La resolución	390
B) La extinción del contrato de gestión de servicios.	392
C) La extinción del contrato de suministro	393
3. La regulación tras la adaptación	413
A) Extinción del contrato de obras	413
a) El cumplimiento	413
b) La resolución	416
B) Extinción del contrato de gestión de servicios públicos	419
C) Extinción del contrato de suministro	421
II. <i>Los problemas de la ineficacia del contrato</i>	426
1. Rescisión, nulidad y anulabilidad en el contrato ad- ministrativo local	426
A) Rescisión	426
B) La nulidad y anulabilidad	426
2. Rescisión, denuncia, nulidad y anulabilidad en la es- fera central	430
A) Distinción previa	430
B) El descubrimiento de vicios	431
3. La regulación tras la adaptación	439
III. <i>La convalidación</i>	441
IV. <i>Las responsabilidades</i>	443
A) La responsabilidad civil	443
B) Las responsabilidades administrativas	444

Capítulo decimocuarto. Las garantías de la contratación.

I. <i>El régimen vigente en ambas esferas</i>	463
1. Introducción	463
2. La fianza provisional	464
3. La fianza definitiva	464
A) Regulación general	465
B) Quién debe prestar fianza	465
C) Qué garantiza la fianza	466
D) Cómo se constituye la fianza	466
E) Dónde se hace efectiva la garantía	467
F) Cuantía de la fianza	468
G) Las potestades de la Administración para com- pletar las garantías	468
H) Efectos de la no prestación de la fianza	470

	<u>Página</u>
I) Régimen jurídico de la fianza en caso de cumplimiento	471
J) Régimen jurídico de la fianza en caso de incumplimiento	471
K) La fianza y las posibles acciones de terceros	473
II. <i>El régimen de las garantías tras la adaptación</i>	473
1. En el contrato de obras	474
2. En el contrato de gestión de servicios	478
3. En el contrato de suministro	478
III. <i>Crítica</i>	479

Capítulo decimoquinto. La fiscalización de los contratos.

I. <i>Fiscalización administrativa. La función interventora</i> ..	487
1. Planteamiento	487
A) La insuficiencia del sistema contencioso	487
B) La actuación de control	488
2. Derecho positivo	490
A) Esfera local: La intervención	490
B) Esfera central	492
a) La Ley de Contratos	492
b) Normas sobre la función interventora	492
C) La posible reforma del sistema local	506
II. <i>Fiscalización jurisdiccional. El contencioso de los contratos</i>	507
1. Introducción	507
2. La dualidad de jurisdicciones	508
3. El problema de la legitimación para recurrir, La aplicación del principio que prohíbe ir contra actos propios. La resolución administrativa consentida	510
4. La materia impugnabile	512
5. El problema de los actos separables	513
6. Conclusión	516
III. <i>La regulación del control jurisdiccional tras la adaptación</i>	528
IV. <i>El Tribunal de Cuentas</i>	528



Apéndice legislativo.

I. Ley de Contratos del Estado	537
II. Reglamento de Contratos	566
III. Reglamento de Contratación de las Corporaciones Locales	645

	<u>Página</u>
IV. Pliego de Cláusulas Administrativas Generales para la Contratación de Obras del Estado	662
V. Real Decreto 3046/1977, de 6 de octubre (arts. 108 a 124)	673
VI. Ley 40/1981, de 28 de octubre	678
VII. Orden de 12 de noviembre de 1981	679
 Modelación.	
1. Pliego-tipo de condiciones para contratación de obras mediante subasta	683
2. Pliego de condiciones económico-administrativas para contratar mediante concurso las obras de	687
3. Pliego de condiciones económico-administrativas para contratación de obras mediante concurso-subasta	687
4. Pliego de bases para la contratación de suministros ...	688
5. La publicidad. Anuncio de subasta en el B.O.	690
6. Acta de apertura de plicas de la subasta (o concurso-subasta o concurso) convocada por esta Corporación para	691
7. Acuerdo de adjudicación definitiva (art. 44 R.C.)	692
8. La formalización del contrato	693
9. La recepción	694
10. Estatutos sociales de una empresa de economía-mixta .	695
 Indice de materias	 701